

ΓΕΝΙΚΟ ΣΥΣΤΗΜΑ ΥΓΕΙΑΣ
ΑΝΑΣΚΟΠΗΣΗ ΕΞΕΛΙΞΕΩΝ ΚΑΙ ΔΡΑΣΕΩΝ ΚΑΤΑ ΤΟ ΕΤΟΣ 2014

1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Ο Οργανισμός Ασφάλισης Υγείας συστάθηκε δυνάμει του Νόμου 89(Ι)/2001 ως νομικό πρόσωπο δημοσίου δικαίου για την εφαρμογή Γενικού Συστήματος Υγείας (ΓεΣΥ) στη Δημοκρατία. Διοικείται από Διοικητικό Συμβούλιο στο οποίο εκπροσωπούνται η κυβέρνηση, οι εργοδότες, οι συνδικαλιστικές οργανώσεις και οι αυτοτελώς εργαζόμενοι. Διασφαλίζεται δε διαχρονικά η ανεξαρτησία και η αυτονομία του και θωρακίζεται από πολιτικές παρεμβάσεις.

Ο ρόλος και οι αρμοδιότητες του Οργανισμού αποτυπώνονται στο Νόμο σύμφωνα με τον οποίο ο ΟΑΥ ορίζεται ως η καθ' ύλη αρμόδια Αρχή για την εφαρμογή του ΓεΣΥ. Ο Νόμος καθορίζει επίσης τη φιλοσοφία, την αρχιτεκτονική και τα βασικά χαρακτηριστικά του ΓεΣΥ και διασφαλίζει την αποτελεσματική συμμετοχή όλων των κοινωνικών εταίρων στη διακυβέρνηση του Συστήματος.

Κατά τη διάρκεια του 2014 ο Οργανισμός συνέχισε να εργάζεται με συνέπεια, μεθοδικότητα και διαφάνεια για την προώθηση της υλοποίησης της αποστολής του, δηλαδή την εφαρμογή ενός σύγχρονου, καθολικού και οικονομικά βιώσιμου συστήματος υγείας το οποίο να αντιμετωπίζει αποτελεσματικά τις στρεβλώσεις, τις προκλήσεις, τα οικονομικά και λειτουργικά αδιέξοδα που χαρακτηρίζουν σήμερα τον τομέα της υγείας.

Ο στρατηγικός σχεδιασμός του ΓεΣΥ έγινε στη βάση της φιλοσοφίας, της αρχιτεκτονικής και των θεμελιωδών αρχών που καθορίζονται στο Νόμο και αποτυπώνονται στο τροποποιητικό νομοσχέδιο που ετοίμασε ο Οργανισμός μετά από μακροχρόνιες διαβουλεύσεις με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς το οποίο υποβλήθηκε στο Υπουργείο Υγείας το Σεπτέμβριο του 2013 για να προωθηθεί για ψήφιση από τη Βουλή των Αντιπροσώπων. Ο σχεδιασμός αυτός έγινε με τη βοήθεια ειδικών συμβούλων διεθνούς φήμης (McKinsey) και ενσωματώνει τις βέλτιστες πρακτικές που εισηγείται η Ευρωπαϊκή Επιτροπή και εφαρμόζονται σε πετυχημένα συστήματα υγείας άλλων χωρών.

Με βάση τις πρόνοιες του Μνημονίου Συναντίληψης το οποίο προέβλεπε τη σταδιακή εφαρμογή του ΓεΣΥ σε τρεις φάσεις αρχίζοντας με την εφαρμογή της πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας την 1^η Ιουλίου 2015, ο Οργανισμός προχώρησε κατά τη διάρκεια του 2014 στην υλοποίηση των απαιτούμενων εργασιών για την εφαρμογή της πρώτης φάσης στη βάση του Οδικού Χάρτη που

υποβλήθηκε στην Τρόικα. Για το σκοπό αυτό προχώρησε, μεταξύ άλλων, στην ετοιμασία των απαιτούμενων υποδομών και συστημάτων πληροφορικής, συμμετείχε στη διοργάνωση και πραγματοποίηση των προγραμμάτων εκπαίδευσης των Προσωπικών Ιατρών σε συνεργασία με τον Παγκύπριο Ιατρικό Σύλλογο (ΠΙΣ), προχώρησε σε διαβουλεύσεις με τον ΠΙΣ για τον καθορισμό της αμοιβής των Προσωπικών Ιατρών, καθώς και στις απαιτούμενες ενέργειες για τη διασύνδεση της βάσης δεδομένων των δικαιούχων του ΓεΣΥ με τα αρχεία του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης και των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Κατά τη διάρκεια του έτους ο Οργανισμός προχώρησε στον επανασχεδιασμό της συνολικής λύσης του Συστήματος Πληροφορικής και επιχειρησιακών διαδικασιών του ΓεΣΥ με τη βοήθεια ειδικού εμπειρογνώμονα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, έτσι ώστε να αντικατοπτρίζει τα νέα δεδομένα της οικονομίας όπως διαμορφώθηκαν με το Μνημόνιο Συναντίληψης και συνέχισε τον Ανταγωνιστικό Διάλογο με τις συμμετέχουσες εταιρείες με σκοπό την έκδοση των τελικών εγγράφων της προσφοράς. Αξίζει να σημειωθεί ότι το εν λόγω έργο έχει εγκριθεί από το Υπουργικό Συμβούλιο για συγχρηματοδότηση από τα διαρθρωτικά ταμεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Τέλος, συνεχίστηκαν οι συναντήσεις και οι διαβουλεύσεις του Οργανισμού με τους εμπλεκόμενους φορείς με σκοπό την προώθηση της υλοποίησης του ΓεΣΥ.

2. ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΟ ΠΛΑΙΣΙΟ

Σε συνέχεια της αποστολής του τροποποιητικού νομοσχεδίου που ετοίμασε ο Οργανισμός μετά από μακροχρόνιες διαβουλεύσεις με όλους τους εμπλεκόμενους φορείς στο Υπουργείο Υγείας τον Σεπτέμβριο του 2013 για να κατατεθεί στη Βουλή των Αντιπροσώπων και να ψηφιστεί μέχρι το τέλος του 2014 όπως προέβλεπε το Μνημόνιο Συναντίληψης, ο Οργανισμός κατά τη διάρκεια του 2014 ολοκλήρωσε αριθμό προσχεδίων κανονισμών και εσωτερικών κανονισμών στη βάση της κείμενης νομοθεσίας και του εν λόγω τροποποιητικού νομοσχεδίου.

Οι εν λόγω κανονισμοί αφορούν, μεταξύ άλλων, στις ομάδες παροχών υπηρεσιών υγείας, τις παρεχόμενες υπηρεσίες υγείας και τον τρόπο πρόσβασης των δικαιούχων του ΓεΣΥ σε αυτές, τον τρόπο και τις διαδικασίες αποζημίωσης των παροχών, τις διαδικασίες είσπραξης των εισφορών, καθώς και τις ελάχιστες απαιτήσεις συμμετοχής των παροχών υπηρεσιών υγείας στο Σύστημα. Τα προσχέδια των κανονισμών αυτών στάλθηκαν στο Υπουργείο Υγείας τον Οκτώβριο του 2014.

3. ΘΕΜΑΤΙΚΕΣ ΟΜΑΔΕΣ ΕΡΓΑΣΙΑΣ

Κατά τη διάρκεια του 2014, οι θεματικές ομάδες εργασίας του Οργανισμού τόσο σε σχέση με τις υπηρεσίες εξωνοσοκομειακής όσο και με τις υπηρεσίες ενδονοσοκομειακής φροντίδας υγείας, συνέχισαν τις εργασίες τους με σκοπό την υλοποίηση της σταδιακής εφαρμογής του ΓεΣΥ όπως προέβλεπε το Μνημόνιο Συναντίληψης, στη βάση Οδικού Χάρτη που ετοιμάστηκε και υποβλήθηκε στην Τρόικα.

Οι θεματικές ομάδες εργασίας για υπηρεσίες εξωνοσοκομειακής φροντίδας υγείας συνέχισαν τις παρουσιάσεις και τις συναντήσεις τους με τους εκπροσώπους των παροχών υπηρεσιών υγείας και τους εμπλεκόμενους φορείς, προχώρησαν (όπου χρειαζόταν) στην επικαιροποίηση των σχετικών εγγράφων βασικών αρχών λειτουργίας του ΓεΣΥ και συνέχισαν τη συλλογή και επεξεργασία στοιχείων για τον καθορισμό των επιμέρους προϋπολογισμών του ΓεΣΥ.

Αναφορικά με την εφαρμογή της πρωτοβάθμιας φροντίδας υγείας η οποία με βάση το Μνημόνιο Συναντίληψης προβλεπόταν να αρχίσει την 1^η Ιουλίου 2015, ο Οργανισμός προχώρησε, μεταξύ άλλων, στην ετοιμασία των απαιτούμενων υποδομών και συστημάτων πληροφορικής, συμμετείχε στη διοργάνωση και πραγματοποίηση των προγραμμάτων εκπαίδευσης των Προσωπικών Ιατρών σε συνεργασία με τον ΠΙΣ, προχώρησε σε διαβουλεύσεις με τον ΠΙΣ για τον καθορισμό της αμοιβής των Προσωπικών Ιατρών, καθώς και στις απαιτούμενες ενέργειες για τη διασύνδεση της βάσης δεδομένων των δικαιούχων του ΓεΣΥ με τα αρχεία του Τμήματος Αρχείου Πληθυσμού και Μετανάστευσης και των Υπηρεσιών Κοινωνικών Ασφαλίσεων.

Σε ό,τι αφορά τις υπηρεσίες ενδονοσοκομειακής φροντίδας υγείας, ο Οργανισμός συνέχισε το έργο της εφαρμογής του συστήματος των Ομάδων Συγγενών Διαγνώσεων (DRG's) ως μεθόδου αποζημίωσης για τις υπηρεσίες ενδονοσοκομειακής περίθαλψης. Μεταξύ άλλων, ετοιμάστηκε και υιοθετήθηκε ενιαίο έντυπο εξιτηρίου για σκοπούς κωδικοποίησης στο δημόσιο και ιδιωτικό τομέα, πραγματοποιήθηκαν εκπαιδευτικά σεμινάρια για τον έλεγχο της κωδικοποίησης των περιστατικών, τον έλεγχο των απαιτήσεων αποζημίωσης και για νέους κωδικοποιητές του ιδιωτικού τομέα και πραγματοποιήθηκε σειρά παρουσιάσεων σε ιατρούς για την εφαρμογή του συστήματος των DRG's κατόπιν συνεννόησης με τον ΠΙΣ και τον Παγκύπριο Σύνδεσμο Ιδιωτικών Νοσηλευτηρίων (ΠΑΣΙΝ).

4. ΧΡΗΜΑΤΟΔΟΤΗΣΗ ΤΟΥ ΓΕΣΥ ΚΑΙ ΣΦΑΙΡΙΚΟΣ ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ

Στα πλαίσια της υλοποίησης της σταδιακής εφαρμογής του ΓεΣΥ, κατά τη διάρκεια του 2014 ο Οργανισμός ετοίμασε σχετικό μοντέλο για τον υπολογισμό των εισφορών για τις τρεις φάσεις εφαρμογής του ΓεΣΥ που προβλέπονταν στο Μνημόνιο Συναντίληψης λαμβάνοντας υπόψη τα αποτελέσματα της αναλογιστικής μελέτης Mercer. Ετοιμάστηκε, επίσης, έκθεση η οποία στάλθηκε στο Υπουργείο Υγείας αναφορικά με τη συμμετοχή των δικαιούχων στο κόστος των παρεχόμενων υπηρεσιών του ΓεΣΥ με βάση τις διεθνείς πρακτικές και λαμβάνοντας υπόψη την ανάγκη για προστασία των ευάλωτων ομάδων του πληθυσμού.

5. ΣΥΣΤΗΜΑΤΑ ΠΛΗΡΟΦΟΡΙΚΗΣ ΓΙΑ ΤΗΝ ΕΦΑΡΜΟΓΗ ΤΟΥ ΓΕΣΥ

Κατά τη διάρκεια του 2014 ο Οργανισμός προχώρησε στον επανασχεδιασμό της Συνολικής Λύσης για το Σύστημα Πληροφορικής (ΣΠ) με βάση τα νέα δεδομένα της οικονομίας όπως αυτά διαμορφώθηκαν με το Μνημόνιο Συναντίληψης, καθώς και σε υπολογισμό του ενδεικτικού κόστους της Συνολικής Λύσης με τη βοήθεια ειδικού εμπειρογνώμονα στα πλαίσια της ομάδας υποστήριξης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής για την Κύπρο. Στη βάση του νέου σχεδιασμού του ΣΠ το εν λόγω έργο, όπως αναφέρθηκε πιο πάνω, εγκρίθηκε για συγχρηματοδότηση από τα διαρθρωτικά ταμεία της Ευρωπαϊκής Ένωσης.

Επίσης, ο Οργανισμός συνέχισε τη διαδικασία του Ανταγωνιστικού Διαλόγου (ΑΔ) με τις συμμετέχουσες εταιρείες με σκοπό την έκδοση των τελικών εγγράφων της προσφοράς και εξασφάλισε τεχνική βοήθεια στα πλαίσια της ομάδας υποστήριξης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής κατά τη διάρκεια του ΑΔ, την αξιολόγηση των προσφορών, καθώς και την υλοποίηση και παραλαβή του έργου.

Αναφορικά με την προετοιμασία για την εφαρμογή της πρώτης φάσης η οποία με βάση το Μνημόνιο Συναντίληψης προβλεπόταν να αρχίσει την 1^η Ιουλίου 2015, ο Οργανισμός προέβηκε σε τεχνική ανάλυση των απαιτήσεων των συστημάτων πληροφορικής για τη φάση αυτή, προχώρησε σε τεχνικό σχεδιασμό και ανέπτυξε λογισμικό για τη διαχείριση του αρχείου Δικαιούχων και των Ιατρών, καθώς και πρωτότυπη λύση για την διαδικτυακή πύλη των Προσωπικών Ιατρών. Παράλληλα, ετοιμάστηκαν έγγραφα προσφορών τόσο σε σχέση με την παροχή υπηρεσιών για την ανάπτυξη της διαδικτυακής πύλης των Προσωπικών Ιατρών όσο και για την φιλοξενία των εν λόγω εφαρμογών.

6. ΣΥΝΕΡΓΑΣΙΑ ΜΕ ΤΟ ΥΠΟΥΡΓΕΙΟ ΥΓΕΙΑΣ ΓΙΑ ΥΛΟΠΟΙΗΣΗ ΤΩΝ ΜΕΤΡΩΝ ΤΟΥ ΜΝΗΜΟΝΙΟΥ ΣΥΝΑΝΤΙΛΗΨΗΣ

Στα πλαίσια της εφαρμογής του Μνημονίου Συναντίληψης ο Οργανισμός συνέχισε να παρέχει υποστήριξη προς το Υπουργείο Υγείας για την εφαρμογή κλινικών κατευθυντήριων οδηγιών, την πραγματοποίηση κλινικών διαδραστικών εργαστηρίων με τη συμμετοχή παροχέων φροντίδας υγείας, την ετοιμασία εγγράφων πολιτικής σε θέματα κλινικού ελέγχου και την αξιολόγηση τεχνολογίας υγείας.

7. ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΙΣ ΜΕ ΕΜΠΛΕΚΟΜΕΝΟΥΣ ΦΟΡΕΙΣ

Κατά την διάρκεια του 2014 συνεχίστηκαν οι διαβουλεύσεις του Οργανισμού με τους εμπλεκόμενους φορείς με σκοπό την προώθηση της υλοποίησης του ΓεΣΥ. Μεταξύ άλλων, πραγματοποιήθηκαν συναντήσεις με το Υπουργείο Υγείας και άλλες αρμόδιες κρατικές υπηρεσίες, τους εκπροσώπους των παροχέων υπηρεσιών υγείας, τις συνδικαλιστικές και εργοδοτικές οργανώσεις, τους συνδέσμους των ασθενών και άλλα οργανωμένα κοινωνικά σύνολα.

8. ΕΠΙΚΟΙΝΩΝΙΑ

Με στόχο την ενημέρωση των εμπλεκόμενων φορέων σε θέματα που άπτονται του ΓεΣΥ, ο Οργανισμός σχεδίασε και πραγματοποίησε αριθμό παρουσιάσεων ανά την Κύπρο, καθώς και εκπαιδευτικά εργαστήρια και σεμινάρια. Μεταξύ άλλων, οι παρουσιάσεις και τα σεμινάρια αυτά επικεντρώθηκαν σε θέματα που αφορούν στον τρόπο λειτουργίας και εφαρμογής του ΓεΣΥ, σε θέματα που απασχολούν τους παροχείς υπηρεσιών φροντίδας υγείας και τους ασθενείς, καθώς και στις οικονομικές πτυχές του ΓεΣΥ.

Οργανισμός Ασφάλισης Υγείας

27 Μαΐου 2015